



---

*Valorizando a Contabilidade Pública*

*Custos no Setor Público: Avanços e perspectivas e sua  
contribuição ao cenário econômico*

Roberto Dornelas de Melo – AFFC/STN  
Rio de Janeiro, 17 de julho de 2018

***Pois qual de vós, pretendendo construir uma torre, não se assenta primeiro para calcular a despesa e verificar se tem os meios para a concluir?***

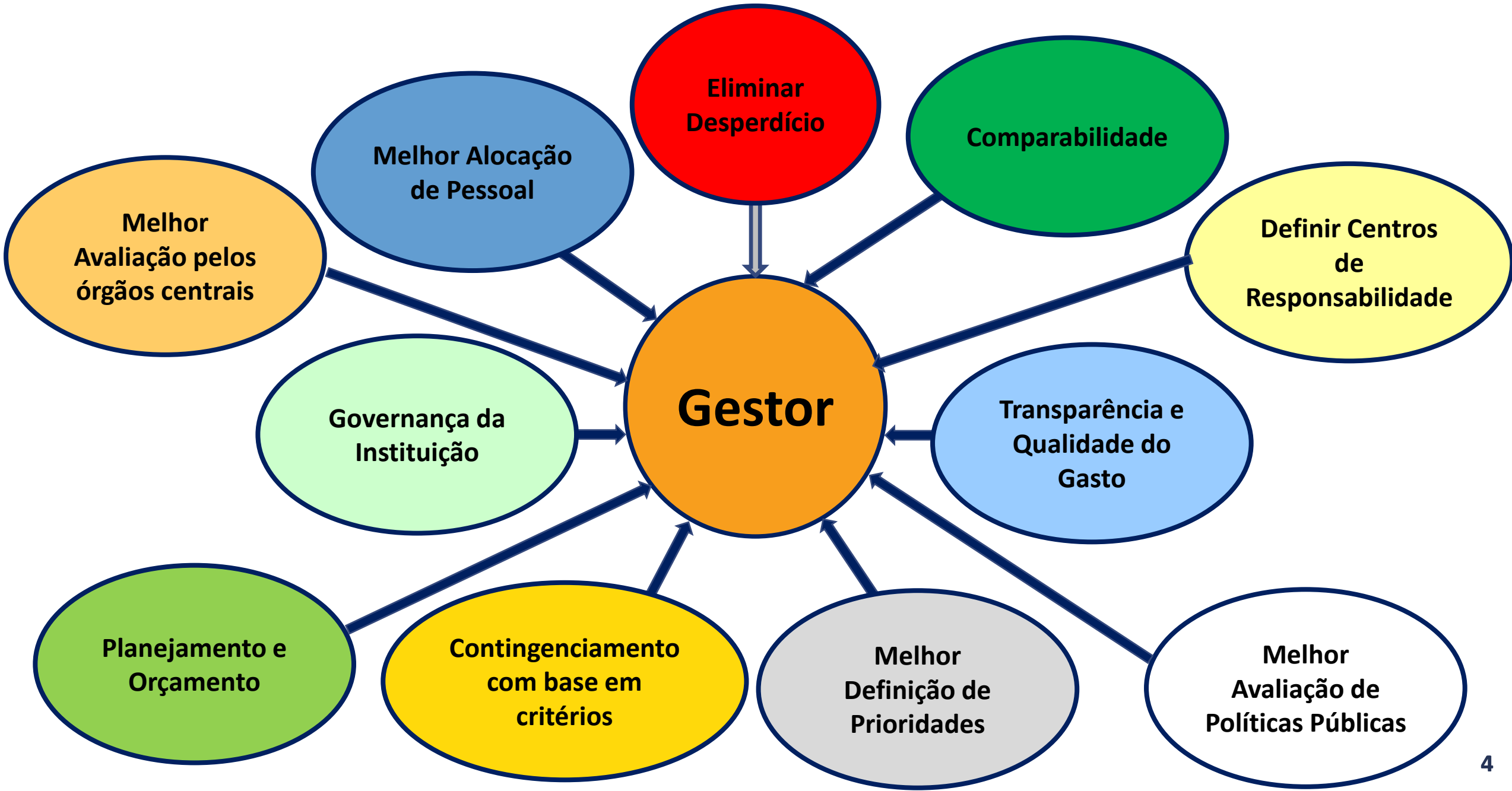
*Lucas 14.28*

# Porque utilizar custos no Setor Público

---



# Porque utilizar custos no Setor Público

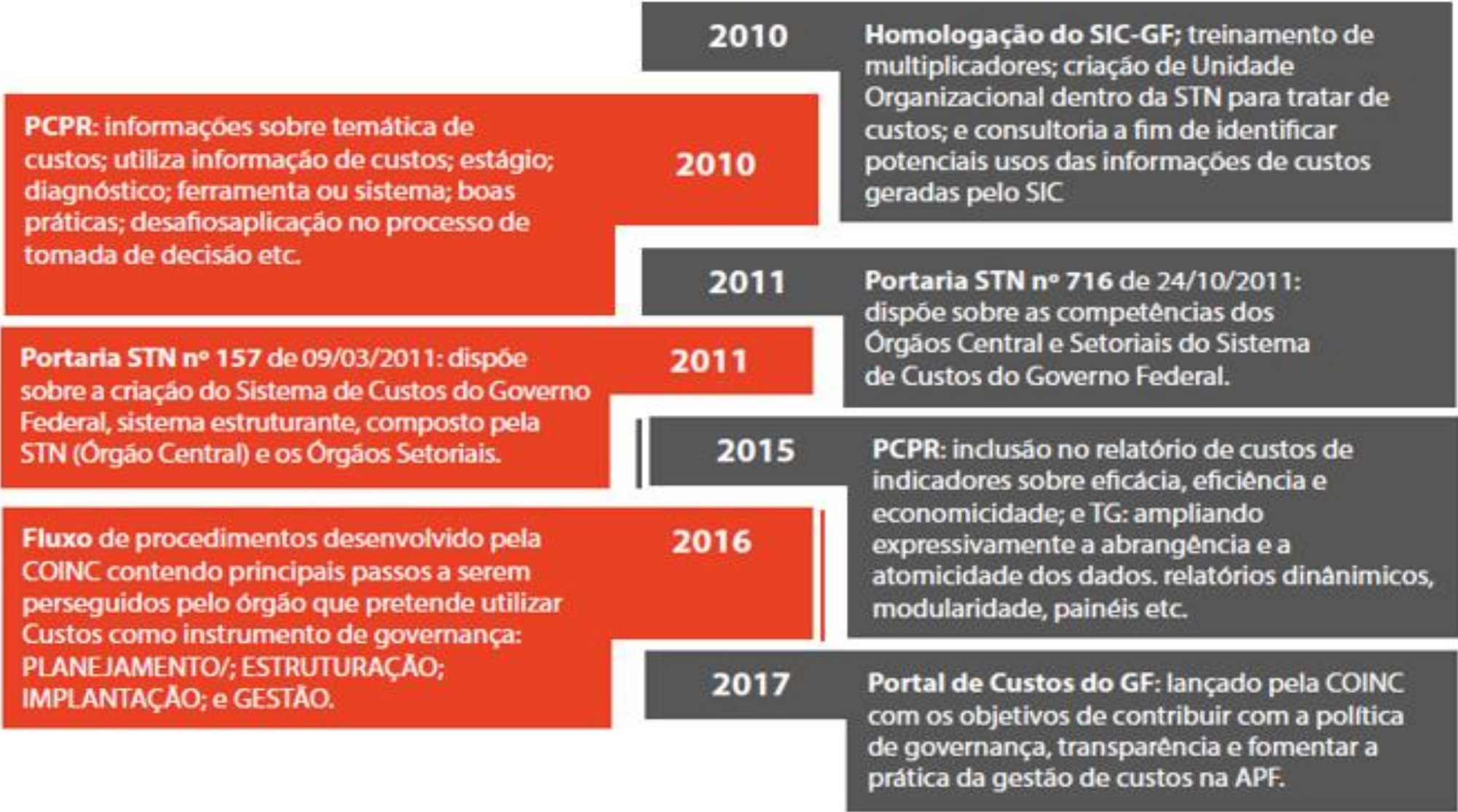


# Custos no Setor Público: linha do tempo

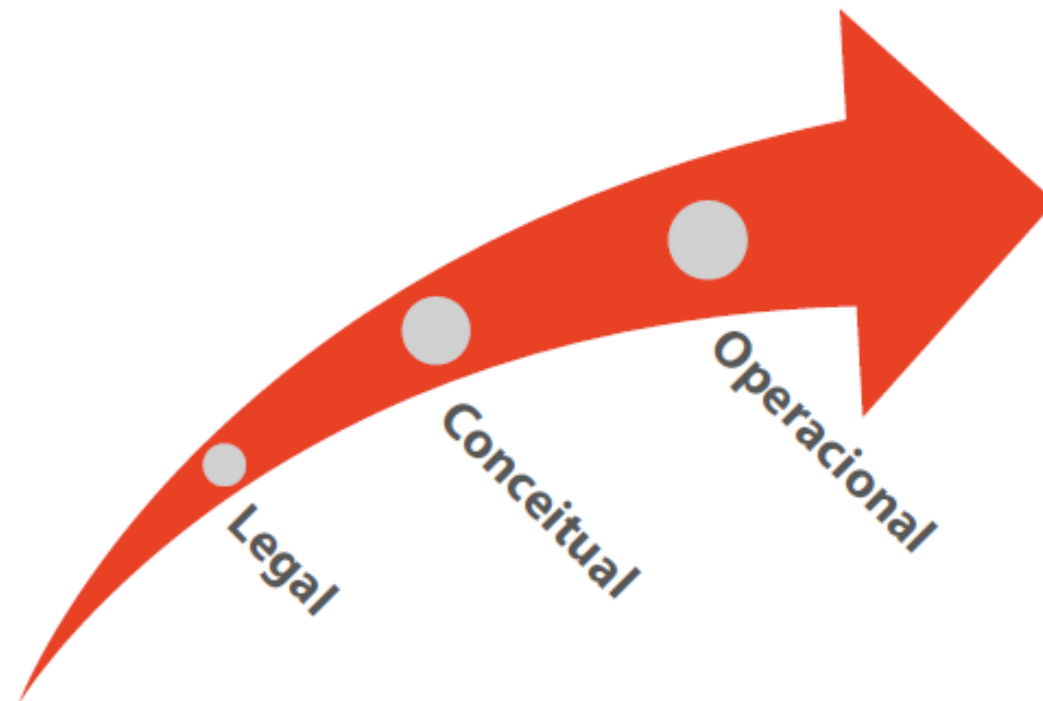
<b>Lei nº 4.320</b> de 17/03/1964: a temática de custo passou a fazer parte da Contabilidade Pública, mas seu uso se limitava à área industrial da Administração Pública.	<b>1964</b>	
	<b>1967</b>	<b>Decreto-Lei nº 200</b> de 25/02/1967: as informações de custos passaram a ter uma finalidade gerencial, buscando auxiliar de uma forma mais ampla o processo de tomada de decisão.
<b>Decreto nº 93.872</b> de 23/12/1986: forma pela qual a contabilidade deveria apurar os custos dos serviços; punição para unidades que não disponibilizassem informações para mensuração.	<b>1986</b>	
	<b>2000</b>	<b>LRF</b> : marco legal mais importante; define que "A Administração Pública manterá sistema de custos que permita a avaliação e o acompanhamento da gestão orçamentária, financeira e patrimonial".
<b>Lei nº 10.180</b> de 06/02/2001: esta lei concedeu à Secretaria do Tesouro Nacional (STN) a competência para tratar de custos na Administração Pública Federal (APF).	<b>2001</b>	
	<b>2004</b>	<b>Acórdão TCU nº 1.078</b> de 05/05/2004: providências para que a APF disponha de sistema de custos que permita a avaliação e o acompanhamento da gestão orçamentária e financeira de responsáveis, ante o disposto da LRF e na LDO para 2004.
<b>Portaria interministerial nº 945</b> de 26/10/2005: instituiu Comissão Interministerial que propõe que a STN passe a "elaborar estudos e propor diretrizes, métodos e procedimentos para subsidiar a implantação de Sistema de Custos na APF".	<b>2005</b>	
	<b>2008</b>	É formada a <b>Câmara Técnica de Qualidade do Gasto (CTQG)</b> , no âmbito do Comitê Técnico de Orçamento, conduzido pela SOF do Ministério do Planejamento
<b>Decreto nº 6.944</b> de 21/08/2009: destaca a necessidade de efetuar a unificação dos cadastros de órgãos dos sistemas já existentes no governo, como SIAFI, SIAPE e SIGPlan.	<b>2009</b>	



# Custos no Setor Público: linha do tempo









## **2) Consolidação**

Marca

Setoriais + Capacitação

Relatórios + Consistência



3) Evolução

Treinamento

Objeto de custos

Refinamento metodológico

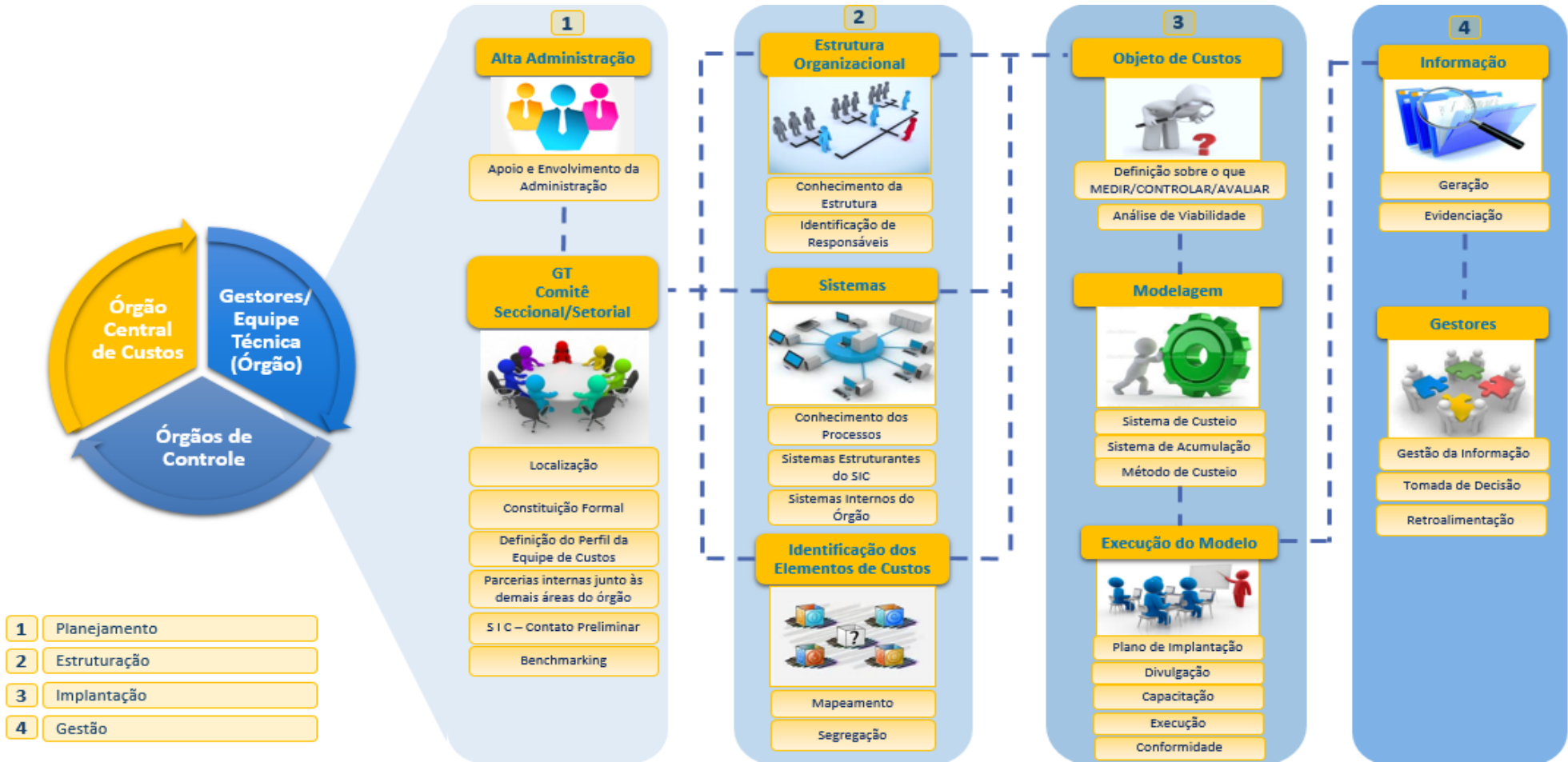
Incluir Documento Hábil - INCDH

SIAFI WEB - NOVO CPR		
SITUAÇÃO	TÍTULO	EFEITO SOBRE CUSTO
DSP001	AQUISIÇÃO DE SERVIÇOS - PESSOAS JURÍDICAS	SOMA
DSP051	AQUISIÇÃO DE SERVIÇOS - PESSOAS FÍSICAS	SOMA
DSP101	AQUISIÇÃO DE MATERIAIS PARA ESTOQUE	NÃO AFETA
DSP102	AQUISIÇÃO DE MATERIAIS PARA CONSUMO IMEDIATO	SOMA
ETQ001	BAIXA DE ESTOQUES DE ALMOXARIFADO POR CONSUMO/ DISTRIBUIÇÃO GRATUITA (C/C 007)	SOMA
DSE001	ESTORNO - AQUISIÇÃO DE SERVIÇOS - PESSOA JURÍDICA	SUBTRAI
SIC: "DetaCusto" = Custos (detalhados na aba "Centro de Custo")		



3) Evolução

TreinamentoObjeto de custosRefinamento metodológico



# Evolução do sistema de custos no Governo Federal



- 1 Planejamento
- 2 Estruturação
- 3 Implantação
- 4 Gestão

1

Alta Administração

Apoio e Envolvimento da Administração

GT  
Comitê  
Seccional/Setorial

Localização

Constituição Formal

Definição do Perfil da Equipe de Custos

Parcerias internas junto às demais áreas do órgão

SIC – Contato Preliminar

Benchmarking

2

Estrutura Organizacional

Conhecimento da Estrutura

Identificação de Responsáveis

Sistemas

Conhecimento dos Processos

Sistemas Estruturantes do SIC

Sistemas Internos do Órgão

Identificação dos Elementos de Custos

Mapeamento

Segregação

3

Objeto de Custos

Definição sobre o que MEDIR/CONTROLAR/AVALIAR

Análise de Viabilidade

Modelagem

Sistema de Custeio

Sistema de Acumulação

Método de Custeio

Execução do Modelo

Plano de Implantação

Divulgação

Capacitação

Execução

Conformidade

4

Informação

Geração

Evidenciação

Gestores

Gestão da Informação

Tomada de Decisão

Retroalimentação

## 3) Evolução

Treinamento

Objeto de custos

Refinamento metodológico



**SIC**

### Portal de CUSTOS do Governo Federal

Bem-vindo ao Portal de Custos do Governo Federal!

Este Portal busca fortalecer a transparência da gestão pública, evidenciando com maior clareza os recursos consumidos pelos órgãos e entidades da Administração Pública Federal.

Seu principal objetivo é fomentar a prática da gestão de custos no setor público brasileiro, buscando consolidar a utilização dessas informações nos seus processos decisórios, contribuindo para a melhoria da qualidade do gasto público.

Por meio de painéis interativos, de uma forma rápida e dinâmica, você poderá acessar informações padronizadas de custos de diversas organizações integrantes da Administração Pública Federal.

O Portal é um projeto desenvolvido pela Coordenação de Informação de Custos da Subsecretaria de Contabilidade Pública do Tesouro Nacional.

[VISÃO GERAL](#) [ITEM DE CUSTO](#) [TENDÊNCIA](#) [RELATÓRIO](#) [VISÃO COMPARATIVA](#)


   



# Sistema de Informações de Custos do Governo Federal - SIC















**TESOURO**GERENCIAL

←

→

TESOURO GERENCIAL > Criar relatório > Modo de estrutura: Relatório em Branco



Tipo de Gráfico >

Sub-Tipo de Gráfico >

TODOS OS OBJETOS

Atributos

Consultas Gerenciais

SIC - Sistema de Informações de Custos

FILTRO DO RELATÓRIO

PAGINAR POR: nenhum

Solte objetos aqui para adicionar linhas

Solte objetos aqui para adicionar colunas

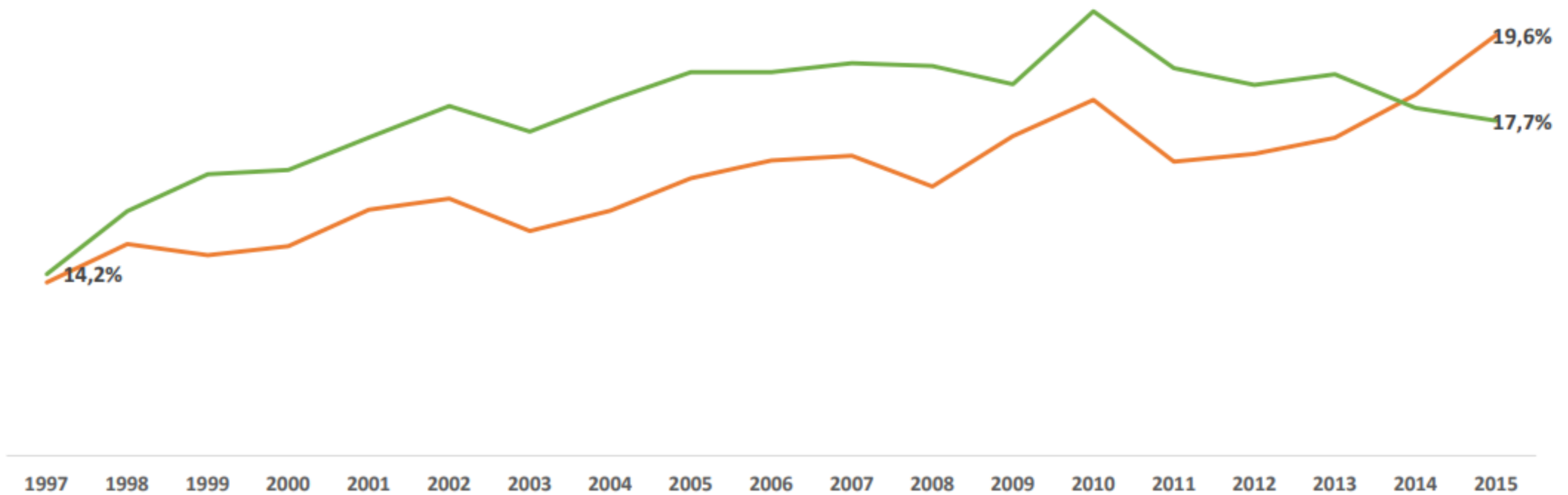
Solte Métricas aqui para adicionar dados

15

### Receitas x Despesas do Governo Central (% PIB)

Despesa Total (% PIB)

Receita Líquida Total (% PIB)



Fonte: Tesouro Nacional

Fonte: O Globo

NO:1234 /11:12:2014

# O GLOBO

## Com cortes nos orçamentos, mais ministérios têm dificuldades de manter atividades

BRASÍLIA - A penúria fiscal do governo está estrangulando rapidamente a capacidade de prestação e execução de serviços da União, que passou a faca nos orçamentos dos ministérios na primeira metade do ano e agora não tem fôlego financeiro para rever integralmente os cortes.

G1

POLÍTICA

Q BUSCAR

**Ministro da Fazenda alerta para maior 'rigidez orçamentária' se pauta econômica não for aprovada**

G1

ECONOMIA

Q BUSCAR

## Governo deve cortar até R\$ 21 bilhões do Orçamento de 2018

Desse total, cerca de R\$ 13 bi devem ser bloqueados provisoriamente e, até R\$ 8 bilhões, em definitivo. Se privatização da Eletrobrás passar no Congresso, cerca de R\$ 12 bilhões serão liberados.

Fonte: Globo (G1)

As informações de ***custos podem ser utilizadas para relacionar a verba aos resultados*** a fim de aprimorar a eficiência técnica e/ou de alocação de recursos.

Frequentemente o custeio tem várias utilidades:

- ***Planejamento***
- ***Preparação do Orçamento***
- ***Controle de Custos***
- ***Avaliação do desempenho***
- ***Avaliação de programas***
- ***Definição de reembolsos e fixação de preços e tarifas***
- ***Tomada de decisão***



**MENSURAR CUSTO: “(...) QUANTO RECURSO FOI CONSUMIDO POR UMA ORGANIZAÇÃO PÚBLICA PARA PRODUZIR DETERMINADO BEM OU SERVIÇO PARA A SOCIEDADE”.**

- **melhorar o planejamento e o orçamento governamental: onde estão sendo alocados os recursos públicos;**
- **maior controle dos custos: uso eficiente dos recursos; e**
- **melhora a *avaliação de políticas públicas e programas custeados por meio de recursos públicos.***

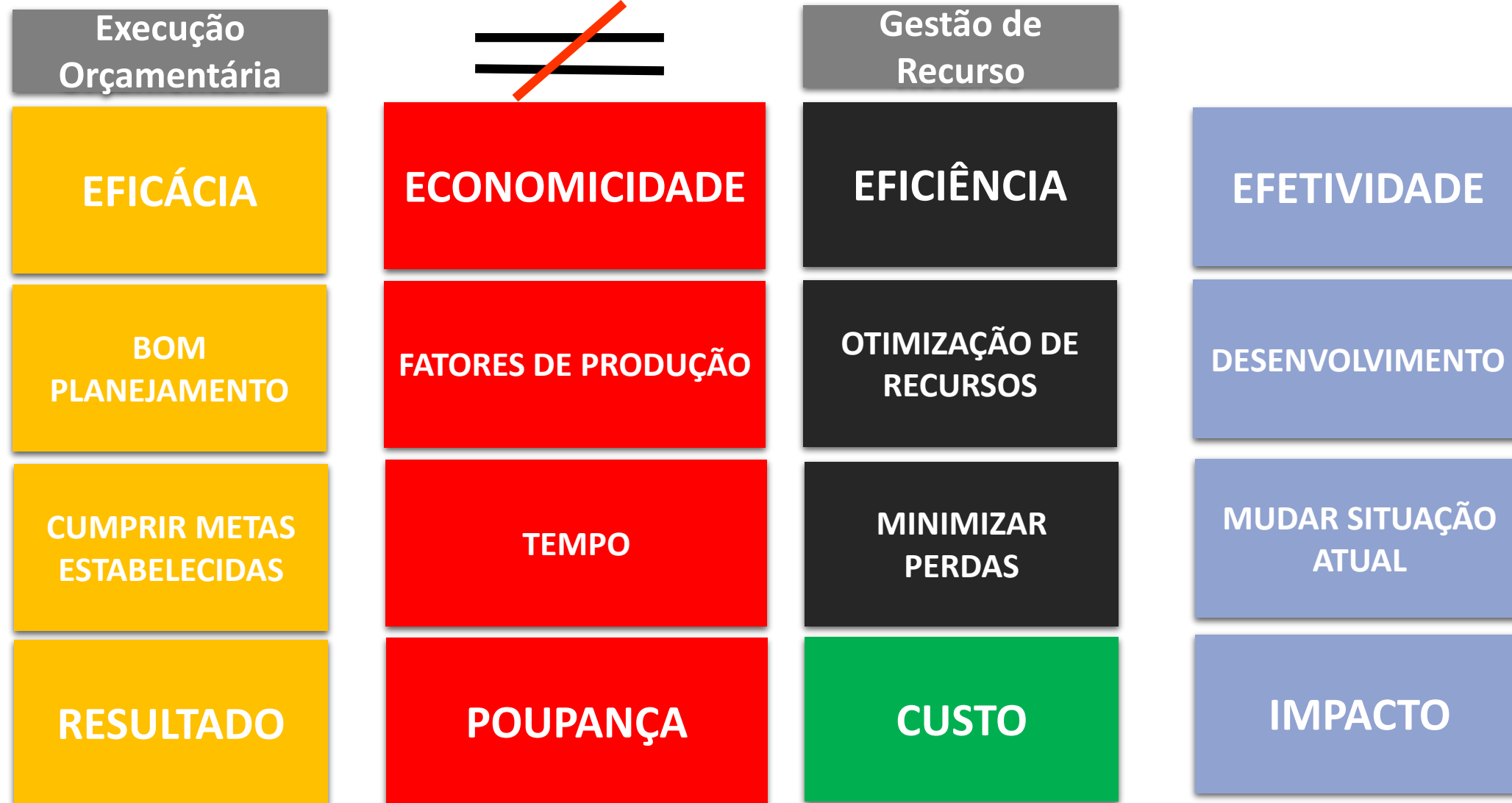
- ✓ ***Economicidade***
- ✓ ***Eficácia***
- ✓ ***Eficiência***
- ✓ ***Efetividade***

DIAGRAMA DE INSUMO-PRODUTO





**Ação: Construção de Ponte que permitirá a ligação entre duas cidades no estado de MG**



Há algum tempo, o desafio  
era o cumprimento da meta



Hoje, é também a compreensão  
de sua efetividade



- Necessidade de racionalidade econômica das decisões governamentais
- Comparabilidade de desempenho entre entidades e temporal
- Aderência às Normas Internacionais de Contabilidade Aplicada ao Setor Público – IPSAS
- Padronização: análise da situação econômico-financeira entre entes internacionais
- Recursos disponíveis x Demandas sociais
- Identificar e conter desperdícios
- Planejamento



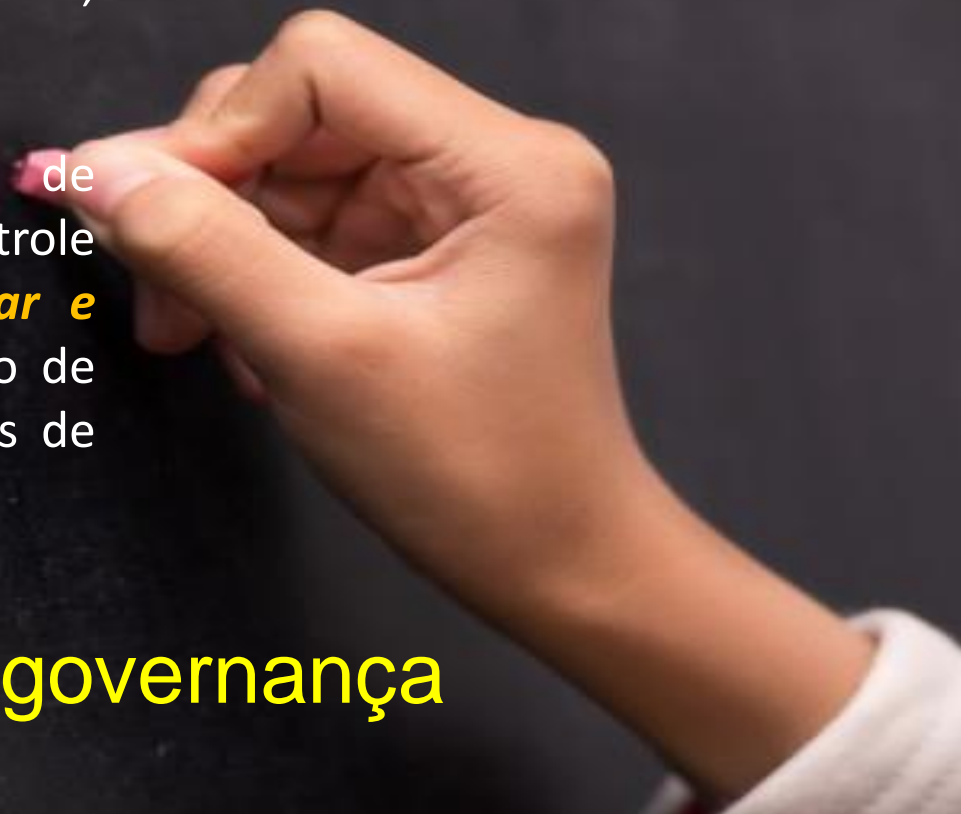
Figura obtida em 13 de outubro de 2017 no sítio <https://pt.dreamstime.com/fotos-de-stock-fa%C3%A7a-sua-escolha-image2645623>

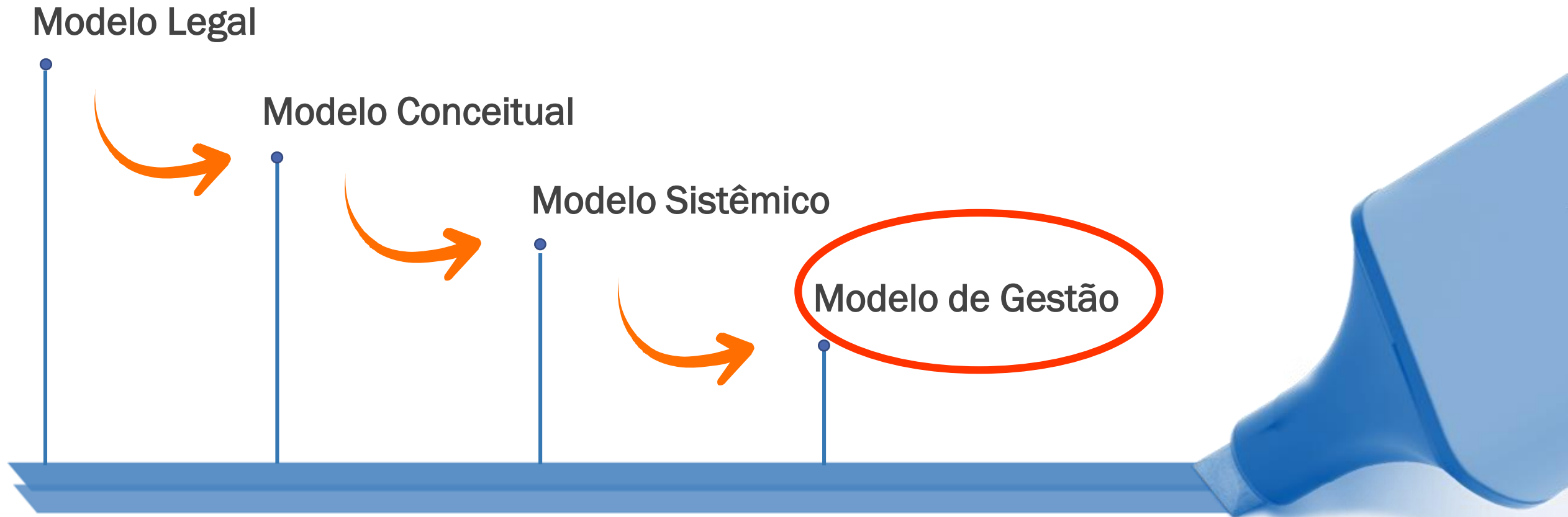
**Decreto Nº 9.203, de 22 de Novembro de 2017**

Art. 2º Para os efeitos do disposto neste Decreto, considera-se:

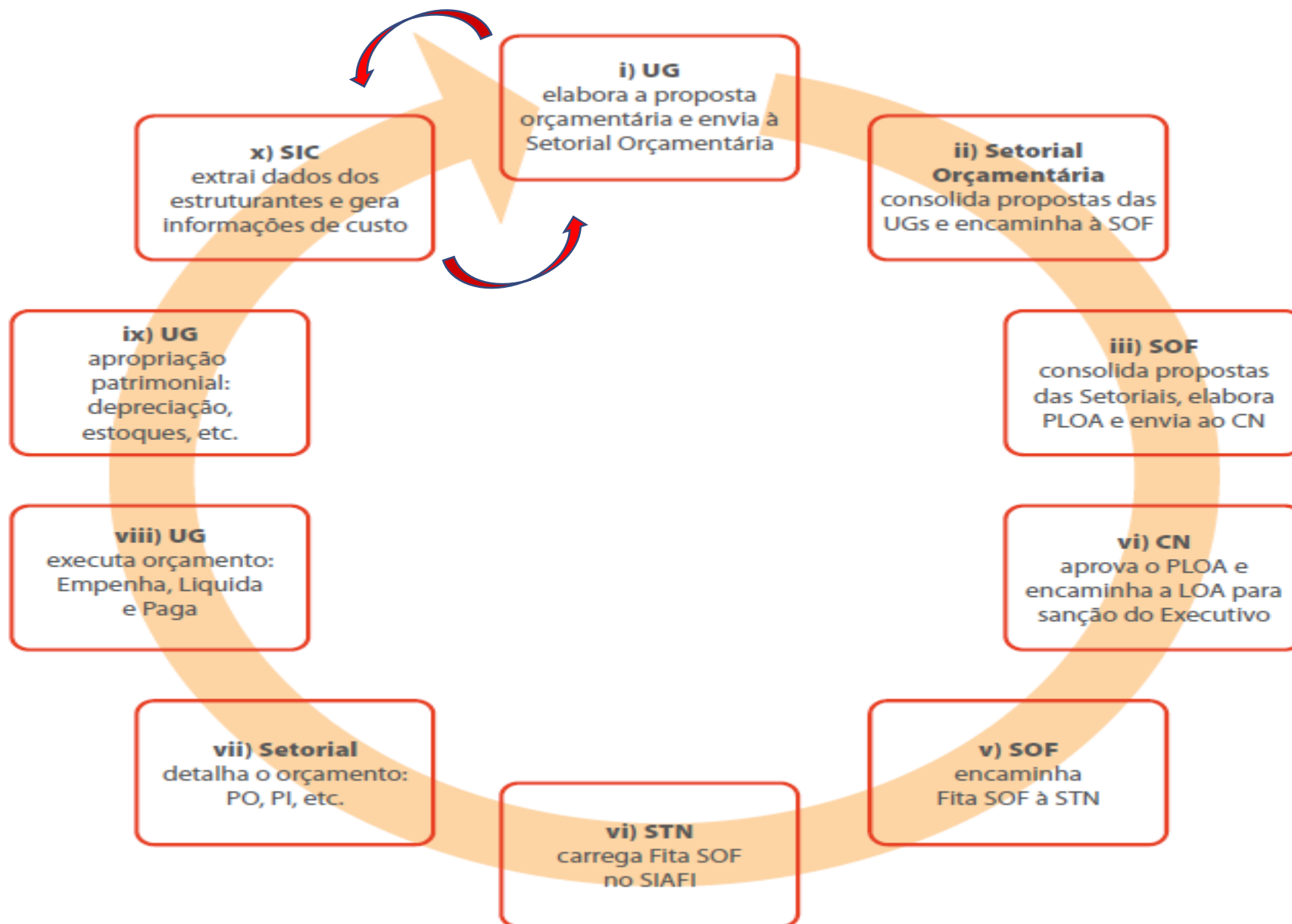
IX – **governança pública**: conjunto de **mecanismos** de liderança, estratégia e controle **postos em prática** para **avaliar, direcionar e monitorar a gestão** com vistas à condução de políticas públicas e à prestação de serviços de interesse da sociedade.

**Custos: instrumento de governança**

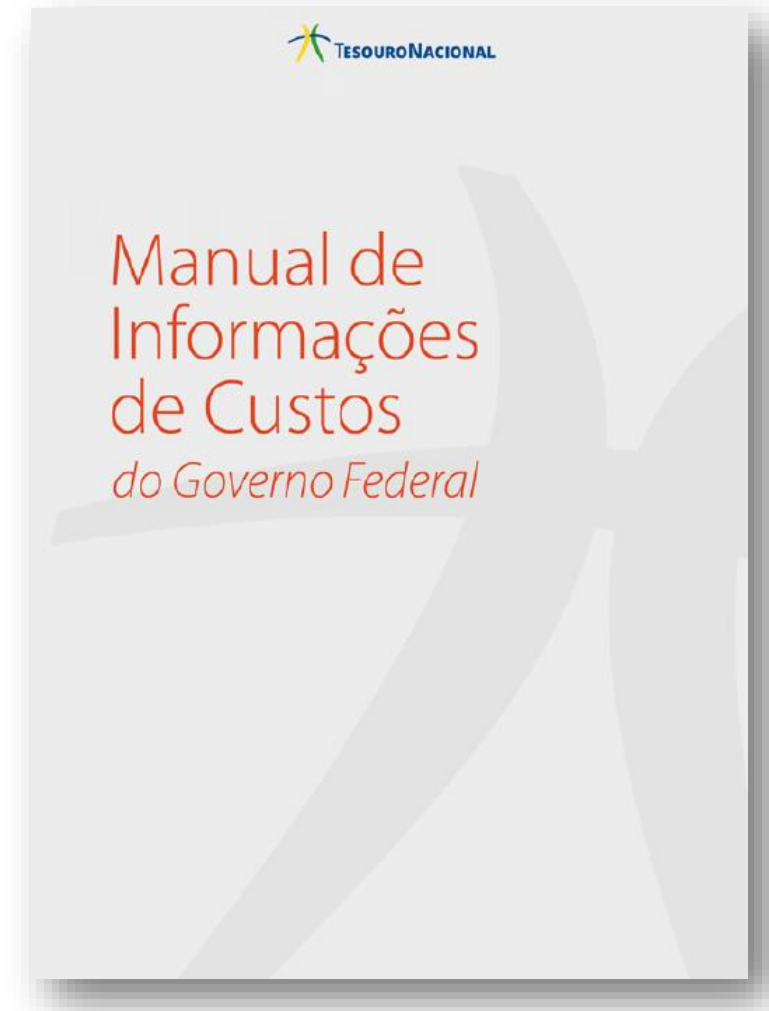
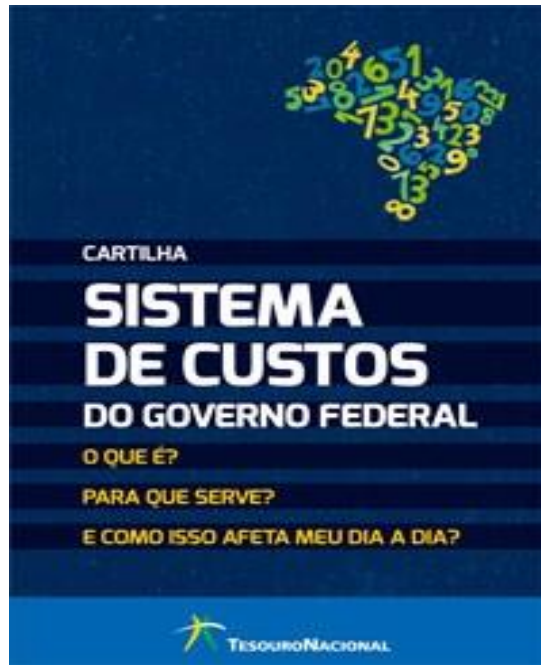














**custos@tesouro.gov.br**



***Twitter: @\_tesouro***

**Coordenação de Informações de Custos e do  
Sistema Integrado de Gestão Patrimonial – COINC**

**Subsecretaria de Contabilidade Pública - SUCON**

